

Ministri za promet

- Zvezne republike Nemčije
- Republike Avstrije
- Francoske republike
- Italijanske republike
- Švicarske konfederacije

Skupna deklaracija o izboljšanju varnosti cestnega prometa, predvsem v predorih na območju Alp (30. november 2001)

Preambula

V navzočnosti predsednice Sveta za promet EU in podpredsednice Evropske komisije so se ministri in ministrice za promet Republike Avstrije, Zvezne republike Nemčije, Francoske republike, Italijanske republike in Švicarske konfederacije (ali pa njihovi predstavniki in predstavnice)

glede na to, da predstavlja promet osrednjo točko v življenju evropskih državljanov in državljanek in v evropskem gospodarstvu ter da je pomembno, da se državljane in državljanke postavi v središče prometne politike in se jim med drugim zagotovi visoko stopnjo varnosti,

s priznanjem odločilne vloge prometnih infrastruktur za povezave skozi alpski prostor pri uveljavljanju notranjega trga in pri vzpostavitvi učinkovitega vseevropskega prometnega omrežja,

s poudarjanjem nujnosti po uravnoteženem razvoju različnih vrst prometa tudi v alpskem prostoru in ob upoštevanju posebnosti tega prostora, še zlasti občutljivega ravnotežja med gospodarstvom, družbo, človekom in njegovim naravnim okoljem,

ob zavedanju naraščajočih tveganj čezalpskega cestnega prevoza blaga v predorih, ki zahtevajo dodaten trud, namreč glede varnosti infrastruktur in vozil, učinkovitosti intervencijskih služb in služb v stanju pripravljenosti, izobraževanja voznikov in voznic, upoštevanja predpisov, uvedbe učinkovitega in usklajenega nadzora za upoštevanje le-teh, informiranja uporabnikov in uporabnic, sredstev, s katerimi bi lahko v primeru nesreče komunicirali, ter sprejetja posebnih prometnih predpisov za vožnjo v predorih,

z obžalovanjem tragičnih nesreč, ki so se navsezadnje pripetile v cestnih predorih v alpskem prostoru in ki kažejo, da obstoja glede izboljšanja varnosti uporabnikov in uporabnic, še zlasti v predorih, takojšnja potreba po ukrepanju,

v spoznanju, da prinaša kakovostni železniški prevoz blaga družbi na področju prevozov na dolge razdalje ali prečkanja težje dostopnih območij, kot so večje gorske verige, prepričljive ugodnosti v primerjavi s cestnim prevozom,

v želji, da se za obvladovanje cestnega prevoza blaga čez ta težko dostopna območja sprejme vse potrebne ukrepe in se hkrati v prid okolju in gospodarstvu podpre preusmeritev prevoza blaga s ceste na okolju prijaznejše načine prevoza, še zlasti na železnico,

glede na to, da znatno izboljšanje prometa v alpskem prostoru, ki prispeva k trajnemu razvoju, kot je to podprl Svet v Göteborgu junija 2001, terja, da se sprejme določene hotene in koordinirane odločitve s kratkoročnim, srednjeročnim in dolgoročnim učinkom; in da so ti ukrepi opisani v programu priloge Bele knjige o „Evropski prometni politiki za leto 2010: čas za odločitve“,

dogovorili, da bodo dosegli zgoraj omenjene cilje in uveljavili naslednje ukrepe.

1 Zagotavljanje učinkovitosti in varnosti cestnih infrastruktur

Da bi obstoječe cestne infrastrukture naredili učinkovitejše in varnejše in da bi se izognili preobremenjenosti le-teh, se ministri in ministrice za promet, ki so se sestali v Zürichu, obvezujejo, da bodo sprejeli ustrezne ukrepe za večjo varnost predorov na nivoju infrastrukture, opreme in reševalnih služb. Poleg tega se mora pospeševati premeščanje prometa na dolge razdalje na primernejše načine prevoza, kot je cesta, in tako razbremeniti obstoječe cestne infrastrukture.

2 Dosledna uporaba veljavne zakonodaje in poostreitev nadzora

Ministri za promet si prizadevajo za dosledno upoštevanje veljavnih cestnoprometnih predpisov, za ustrezno stopnjo nadzora in, če je potrebno, tudi za ustrezno preganjanje kršitev, da bi zagotovili boljšo prometno varnost, zlasti v predorih, ter pogoje poštene konkurence.

Nadzor nad upoštevanjem veljavne zakonodaje zadeva še zlasti:

- Dovoljenja in odobritve prevozov,
- vozila, vključno s količino goriva,
- predpise, ki zadevajo prevoz nevarnega blaga,
- socialne predpise, še zlasti predpise, ki zadevajo čas vožnje in odmore voznikov in voznic,
- predpise, ki zadevajo težo, mere in hitrosti,
- predpise, ki zadevajo prepovedi vožnje.

3 Nadaljnji razvoj zakonodaje, ki zadeva varnostno opremo vozil in infrastrukturo

V smislu nadaljnjega razvoja osnutka Direktive EU o varnosti v predorih v skladu s stanjem tehnike se ministri za promet obvezujejo, da bodo pripravili pravne instrumente in uveljavili tiste, ki povečujejo stopnjo varnosti vozil in cestnih infrastruktur, ki kažejo posebna tveganja, kot so na primer predori.

Pozorni so na tekoče delo večdisciplinarne priložnostne skupine strokovnjakov za varnost v predorih, ki je bila ustanovljena v okviru Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo. Prizadevajo si, da bi od trenutka sprejetja ukrepov dalje odbor za notranji promet skrbno preveril uveljavitev raziskanih ukrepov, pri čemer so najpomembnejši naslednji elementi:

- Ukrepi, ki zadevajo uporabnike in uporabnice cest
- Ukrepi glede na obratovanje
- Ukrepi, ki zadevajo infrastrukture
- Ukrepi, ki zadevajo vozila
- Ukrepi, ki zadevajo signalizacijo

Popoln seznam z izčrpnim opisom v zgornjih poglavjih omenjenih ukrepov se nahaja v priloženem poročilu (Priloga 1).

Dodatno ministri za promet preverijo sprejetje ali spodbujanje nadaljnjih posebnih ukrepov, katerih primeri so navedeni v Prilogi 2, vendar ne da bi pri tem odlašali z ukrepi, navedenimi v Prilogi 1.

4 Priprava prometnih predpisov za alpsko regijo in izboljšanje usmerjanja prometa

Ministri za promet se zavzemajo za uveljavitev pričujoče deklaracije, ki je prilagojena situaciji in usmerjena v doseganje ciljev, prav tako pa se zavzemajo, kjer je to potrebno, za poostreitev cestnoprometnih predpisov v alpski regiji, da bi zagotovili boljšo prometno varnost.

Zato potrjujejo svojo namero, da uporabijo protokol „Promet“ Alpske konvencije in da preverijo uvedbo vseh ali dela naslednjih ukrepov, ki se bodo uveljavili glede na obstoječe stanje infrastrukture ter obstoječe in načrtovane opreme predorov ali priključkov:

- Ukrepi za usmerjanje težkega tovornega prometa na odsekih z visokim tveganjem / v predorih (izmenični promet v eno smer, omejitve hitrosti itd.)
- Ukrepi, ki omogočajo uveljavitev upoštevanja minimalne varnostne razdalje med vozili v predorih,
- Obveznost uporabe zimske opreme, ko to zahtevajo vremenski pogoji.

Da bi poenotili pretok prometa in se izognili prometnim zastojem, si je na širši ravni treba prizadevati za prometne sisteme na najbolj obremenjenih oseh ali strukturah. Istočasno je treba razviti nadzor prometa, ki bi omogočal tudi odkrivanje in kaznovanje kršitev.

V primerih nesreč in zastojev na določenih oseh se mora označiti razbremenitvene ceste ali obvoze ter razviti sistem enotnih prometnih informacij. Države lahko za lažjo izmenjavo informacij izdelajo skupno kartografsko evidenco razbremenitvenih cest.

5 Ukrepi za spodbujanje preusmeritve prevoza blaga na železnico

Da bi povečali prometno varnost uporabnikov in uporabnic in izboljšali pretok prometa skozi Alpe, ministri in ministrice za promet podpirajo vse ukrepe, ki spodbujajo preusmeritev prometa s ceste na železnico v smislu trajnega razvoja.

V ta namen bodo spodbujali oprtni prevoz (kombinirani prevoz s spremstvom ali brez) ob upoštevanju obstoječih predpisov, še zlasti na področju državnih pomoči tako, da se

- izboljša železniške infrastrukture, vključno z varnostjo v železniških predorih (odprava ozkih grl), še zlasti terminalnih naprav za čezalpski kombinirani promet,
- izboljša privlačnost in kakovost železniške ponudbe (zagotovljen dostop do omrežja, vozni red, število vlakov, čas vožnje, oprema vagonov za voznike in voznice, prednostna dodelitev prog za tovorne vlake, kakovost storitve itd.)
- s finančnimi podporami, pri katerih je vsekakor treba paziti, da ne bi prišlo do izkrivljanja trga, zagotovi tudi cenovna konkurenčnost kombiniranega prometa s cestnim prevozom blaga,
- podpre razvoj novih tehnologij ali inovacij na področju kombiniranega prometa,
- sodelovanje okrepi tako na nacionalni kot tudi na mednarodni ravni (upravni organi, upravljavci kombiniranega prometa, železniška podjetja),
- preverijo možnosti vzpostavitve sklada na državni ali regijski ravni, ki bi ga lahko financirali s prihodki iz infrastruktur alpskih koridorjev, pri čemer bi bilo financiranje razširjeno na vse uporabnike.

6 Nadaljnji postopki

Ministri za promet se zavzamejo za hitro uveljavitev v tej deklaraciji priporočenih ukrepov tako na nacionalni kot tudi na mednarodni ravni.

V ta namen

- pazijo na to, da bodo ti priporočeni posebni ukrepi v kolikor mogoče veliki meri vključeni v tekoče delo in razvoj znotraj mednarodnih organizacij (še zlasti v okviru Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj – OECD, Gospodarski komisiji OZN za Evropo – UN/ECE ter EU),
- so ministri sklenili izdelati integrirano študijo o mobilnosti, ki zadeva čezalpski tranzitni cestni in železniški promet in ki bo ocenila prilagoditev obstoječih infrastruktur povpraševanju danes in v prihodnosti, Študija bo v okviru protokola „Promet“ Alpske konvencije prav tako zajemala oceno kratkoročnih, srednjeročnih in dolgoročnih učinkov novih infrastruktur, izvedenih izboljšav na obstoječih infrastrukturah in morebiti tudi predloge za ukrepe.
- se zavzemajo za ustrezní stalni organ za uveljavljanje in nadzor izvajanja priporočenih ukrepov,
- je treba v okviru proračunskih prioritét vseevropskega prometnega omrežja posebno pozornost posvetiti velikim čezalpskim osem (npr. Brenner, Lyon-Torino), vključno z razvojem inovativnih železniških projektov (npr. Rollende Landstrasse).

Ministri za promet soglašajo, da se ponovno sestanejo od druge polovice leta 2002 dalje, da bi ocenili doseženi napredek in se odločili glede nadaljnjih postopkov v zvezi z deklaracijo.

V Zürichu, dne 30. novembra 2001

Priloga 1: «Recommendations of the group of experts on safety in road tunnels - Draft final report» [Priporočila skupine strokovnjakov za varnost v predorih - osnutek končnega poročila], 18. oktober 2001
Začasna multidisciplinarna skupina strokovnjakov za varnost v predorih] pri Gospodarski komisiji OZN za Evropo (UN/ECE), Odbor za notranji promet

Priloga 2: Predlogi za nadaljnje ukrepe za uporabnike in uporabnice

- Znižanje meje vsebnosti alkohola v krvi za poklicne voznike (0,2 ‰)
- Okrepitev predpisov o delovnih pogojih in izobrazbi poklicnih voznikov
- Uskladitev predpisov za zaposlene in samostojne voznike
- Centralni register kršitev varnosti

Infrastruktura

- Omejitve registracije za določene kategorije vozil, kar bo odvisno od obstoječe opreme in okoliščin v predorih, ter glede na tehnične parametre (npr. mere/teža, veliki vzponi in/ali nezadostni krožni loki alpskih cest itd.)

Vozila

- Zaščita pred podletom pri trčenju od zadaj
- Zaščita pred podletom pri trčenju od spredaj
- Bočna zaščita (vključno z zaščito rezervoarja/rezervoarjev)
- Omejevalniki hitrosti
- Prisotnost opreme za gašenje požara na težkih tovornih vozilih
- Minimalni standard za izpušne pline (npr. EURO 2 ali 3)
- Minimalna zmogljivost na tono (skupna teža)
- Kazalec razpoložljivega pritiska pnevmatične delovne zavore
- Klimatske naprave
- Obvezno zavarovanje z neomejeno veljavnostjo
- Iskanje ustrezne standardizacije sintetičnih komponent v transportni opremi